

**UCHWAŁA NR XXI/120/25
RADY GMINY W DOBRYSZYCACH**

z dnia 23 września 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 10 lipca 2025 roku dotyczącej sprzeciwu właścicieli nieruchomości wobec planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie trzech budynków inwentarskich - kurników dla brojlerów wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 9 ust. 1 oraz art. 15 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) w związku z art. 234 i art. 236 § 1 dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji złożonej w dniu 10 lipca 2025 roku, dotyczącej sprzeciwu właścicieli nieruchomości wobec planowanego przedsięwzięcia inwestycyjnego polegającego na budowie trzech budynków inwentarskich – kurników dla brojlerów wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w miejscowości Dobryszyc postanawia się przekazać petycję Wójtowi Gminy Dobryszyc celem rozpatrzenia w ramach toczącego się przed nim postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla ww. przedsięwzięcia.

§ 2. Uzasadnienie przekazania petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. O sposobie załatwienia petycji wraz z uzasadnieniem Przewodniczący Rady Gminy w Dobryszycach zawiadomi wnoszących petycję.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Grzegorz Zasempa

Uzasadnienie

Pismem z dnia 10 lipca 2025 roku właściciele nieruchomości położonych w miejscowości Dobryszycy wnieśli sprzeciw wobec planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie trzech budynków inwentarskich - kurników dla brojlerów wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach oznaczonych nr ewid. [REDAKTOWANE] w obrębie 0004, Dobryszycy. Właściciele nieruchomości wskazali, iż ferma drobiu miałaby stać w bardzo bliskiej odległości od ich gospodarstw i wydzielonych działek pod budowę domów jednorodzinnych (częściowo już sprzedanych i w trakcie budowy). Ponadto wskazano, iż bliskie sąsiedztwo wiąże się z produkcją dużych ilości produktów odpadowych takich jak obornik kurzy, martwy drób oraz emisją gazów i pyłów do środowiska. Przemysłowa hodowla drobiu może zagrażać zdrowiu i życiu ludzi i zwierząt, a nieodpowiedni sposób składowania i utylizacji oraz zbyt długie przechowywanie padłego ptactwa może skutkować skażeniem ujęć glebowo-wodnych oraz namnażaniem się insektów i owadów. Wnoszący petycję obawiają się również wzrostu natężenia obsługi planowanych kompleksów, a co za tym idzie hałasu 24 godziny na dobę oraz zniszczenia blisko stojących budynków i drogi, która została w tym roku wyremontowana przez Urząd Gminy. W petycji powołano się również na rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 września 2019 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko wskazując, iż przedmiotowa inwestycja jest zaliczana do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Ponadto wnoszący petycję podnieśli, iż jeśli przedsięwzięcie to dojdzie do skutku to mieszkanie na tym terenie stanie się niemożliwe, ponieważ całkowicie zaburzy spokój i zasady życia społecznego. Ferma w sąsiedztwie budynków mieszkalnych i gospodarstwa oznacza realny spadek wartości nieruchomości. Wnoszący petycję wskazali, że tego typu inwestycje winny być realizowane poza granicami zabudowy jednorodzinnej i zabudowań gospodarczych, w znacznej odległości, w sposób nie zagrażający życiu mieszkańców.

Odnosząc się do treści wskazanej wyżej petycji należy wyjaśnić, co następuje:

Na wniosek Inwestora z dnia 11 kwietnia 2025 r. (data wpływu: 15 kwietnia 2025 r.) uzupełniony ostatecznie w dniu 2 czerwca 2025 r. zostało wszczęte przez Wójta Gminy Dobryszycy postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie trzech budynków inwentarskich – kurników dla brojlerów o obsadzie do 154 DJP każdy wraz z niezbędną infrastrukturą na dz. o nr ewid.: [REDAKTOWANE] obręb Dobryszycy, gm. Dobryszycy.

Planowane zamierzenie zakwalifikowane zostało do przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko, wymienionych w § 2 ust. 1 pkt 51 lit. b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, dla których przewidziano obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, a tym samym obligatoryjne stało się sporządzenie raportu oddziaływania na środowisko tego przedsięwzięcia.

W dniu 12 września 2025 r. Wójt Gminy Dobryszycy wydał postanowienie, w którym ustalił i określił zakres raportu dla przedsięwzięcia objętego treścią petycji, wskazując, iż raport winien odnosić się m.in. do:

1) analizy oddziaływania skumulowanego planowanego przedsięwzięcia z innymi przedsięwzięciami, w szczególności z przedsięwzięciami realizowanymi, zrealizowanymi lub planowanymi, dla których wydano decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, znajdujących się na terenie, na którym planuje się realizację przedsięwzięcia, oraz w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia lub których oddziaływania mieszczą się w obszarze oddziaływania planowanego przedsięwzięcia – w zakresie, w jakim ich oddziaływania mogą prowadzić do skumulowania oddziaływań z planowanym przedsięwzięciem.

2) analizy zakresu klimatu akustycznego,

3) analizy z zakresu emisji zanieczyszczeń do powietrza, w tym w szczególności należy dokonać analizy emisji pyłów i gazów do powietrza oraz scharakteryzować uciążliwości odorowe,

4) określać ilości i rodzaju odpadów powstających na etapie realizacji, eksploatacji i likwidacji przedsięwzięcia, a także sposób postępowania z nimi oraz określać sposoby zagospodarowania odchodów, jako odpad lub produkt uboczny pochodzenia zwierzęcego.

W tym miejscu należy podkreślić, iż raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko jest najistotniejszym dowodem w postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko, mającym ułatwić ustalenie wszystkich potencjalnych zagrożeń związanych z realizacją planowanego przedsięwzięcia. Jego zadaniem jest zanalizowanie i określenie, jaki będzie zakres oddziaływania projektowanego przedsięwzięcia na środowisko, przy uwzględnieniu planowanych rozwiązań inwestycyjnych i zestawienie tego z innymi możliwościami (wariantami). Sporządzony raport pozwoli ustalić z jakimi uciążliwościami może wiązać się przedmiotowa inwestycja.

Zakres przedmiotowy raportu wynikający z postanowienia Wójta Gminy Dobryzycze jest znacznie szerszy i obejmuje wszystkie podnoszone przez właścicieli nieruchomości kwestie. Postanowienie to zostało wydane po zasięgnięciu opinii szeregu instytucji, w tym Marszałka Województwa Łódzkiego, Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Łodzi, Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu, Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Radomsku

Przedstawiony powyżej stan faktyczny potwierdza, iż w odniesieniu do określenia warunków realizacji przedsięwzięcia wskazanego w petycji toczy się postępowanie administracyjne.

W tym miejscu należy wskazać, iż stosownie zaś do art.15 ustawy o petycjach, w zakresie nieuregulowanym w ustawie do petycji stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego. Oznacza to, że do petycji odpowiednie zastosowanie mają unormowania zawarte w Dziale VIII "Skargi i wnioski" ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz.U. z 2024 r. poz. 572) - dalej: "k.p.a.". Istotą uregulowanych w Dziale VIII k.p.a. skarg i wniosków jest uruchomienie jednoinstancyjnego postępowania administracyjnego o charakterze uproszczonym, kończącego się czynnością materialno-techniczną - zawiadomieniem (por. wyrok NSA z 1 grudnia 1998 r. III SA 1636/97, niepublikowany, cyt. za M.Jaśkowską w: M.Jaśkowska, A.Wróbel, Komentarz aktualizowany do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, Lex 2014). W konsekwencji rozpatrzenie petycji nie następuje drogą decyzji, lecz czynności materialno-technicznej, tj. zawiadomieniem, które nie ma charakteru aktu administracyjnego władczo rozstrzygającego o prawach i obowiązkach jednostki wynikających z przepisów prawa administracyjnego, a zatem nie podlega kognicji sądu administracyjnego. Na takie zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji nie służy skarga do sądu administracyjnego, gdyż ocena prawidłowości prowadzenia postępowania w trybie przepisów Działu VIII k.p.a. nie podlega właściwości sądu administracyjnego (por. postanowienia WSA w Rzeszowie z 26 marca 2024 r. II SA/Rz 367/24 i 13 maja 2021 r. II SA/Rz 292/21).

Zgodnie z treścią art. 234 kpa w związku z art. 15 ustawy o petycjach w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu, zaś skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu.

Jak zostało to wcześniej wskazane w zakresie tematyki objętej petycją toczy się postępowania administracyjne. W związku z powyższym stosownie do art. 236 kpa w związku z art. 15 ustawy o petycjach przypadkach określonych w art. 233 i 234 organem właściwym do rozpatrzenia petycji jest organ przed którym toczy się postępowanie.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.